**ODBORNÁ INFORMACE**

**Návrh Metropolitního plánu hl. m. Prahy vykazuje vážné nedostatky**

**Praha 29. června 2018**

Národní památkový ústav vydává (v souladu s §32 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči v platném znění) jako informaci pro veřejnost odborný názor na návrh Metropolitního plánu hl. m. Prahy (MP), který se týká i mnoha kulturních památek a památkových území, jejichž ochranu má spolu s orgány státní správy na úseku státní památkové péče garantovat.

NPÚ se s návrhem MP podrobně seznámil, shledal závažné nedostatky věcného charakteru a nesoulad s platnými právními předpisy, které hájí veřejný zájem.

Z hlediska památkové péče **je návrh MP v rozporu** se **zákonem č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, v platném znění**[[1]](#footnote-1) **a  obsáhlým souborem dalších právních předpisů[[2]](#footnote-2).** Návrh MP nerespektuje **mezinárodní úmluvy, které jsou součástí právního řádu ČR ve vztahu k ochraně kulturního dědictví[[3]](#footnote-3) ani doporučení Výboru světového dědictví z roku 2008 v oblasti pankrácké pláně[[4]](#footnote-4)**. Návrh MP nenastavuje žádnou koncepci památkové ochrany a rozvoje hodnot území, naopak smysl těchto prokazatelných hodnot účelově deformuje. Ve výrokové (závazné) části[[5]](#footnote-5) respektuje jako stabilizované chráněné území pouze části Pražské památkové rezervace. Ignoruje další památkové rezervace a všechny památkové zóny. Jde přitom o tak kvalitní území, jakými jsou např. Vinohrady, Dejvice, Smíchov, Vršovice, či vilová zástavba Ořechovky, Baby nebo Barrandova. Ani ta by v budoucnu nebyla chráněná, stabilizovaná.

Nelze souhlasit **s návrhem výškové regulace**[[6]](#footnote-6). Koncepčním rámcem návrhu MP je „monocentričnost“ a „dostřednost“, otevírající cestu k **zahušťování historického středu města** postupným **zvýšením stávajících objektů** aumožněním **nové zástavby na chráněných plochách**, včetně řady historických zahrad a parků. NPÚ je toho názoru, že schválení návrhu MP by vedlo k  přetížení památkově chráněných území a  jejich okolí, zhoršení dopravní situace a souvisejících aspektů života města. Řada strategických materiálů přitom opakovaně doporučuje pro chod města zásadní odlehčení centra.NPÚ nesouhlasí s návrhem MP na systematické **doplňování horizontů výškovými** **stavbami** (skupiny věží o výšce až 27 podlaží) v ochranném pásmu památkové rezervace[[7]](#footnote-7). NPÚ nesouhlasí **s  pojetím koncepce městské zeleně** a  absencí respektu k historickým zahradám a parkům. Nepřijatelné je uvádění stávajících ploch zeleně na chráněných územích jako ploch transformačních či ploch rozvoje, v jejichž rámci **je možno do těchto ploch umisťovat budovy!**

Návrh MPvykazuje **závažné nedostatky a** **nesoulad se zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon). Je v nesouladu s** **Politikou územního rozvoje ve znění aktualizace č. 1.** Není respektován veřejný zájem na ochraně kulturních hodnot, urbanistického, architektonického a archeologického dědictví, zájem zachovat ráz jedinečné urbanistické struktury území, struktury osídlení a kulturní krajiny, které jsou výrazem identity Prahy, její historie a tradice. Návrh MP nevymezuje žádné plochy a koridory, v nichž je podmínkou pro rozhodování zpracování podrobnější územně plánovací dokumentace[[8]](#footnote-8), které je pro prověření možnosti rozvojových a transformačních ploch zásadní. NPÚ to považuje za nepochopení principů územního plánování a pochybení v nastavení koncepce řešení takto významné dokumentace.

Návrh MP **je v nesouladu se** **Zásadami územního rozvoje hl. m. Prahy[[9]](#footnote-9)**, **jako nadřazené územně plánovací dokumentace.** Návrh MP nezajišťuje podmínky pro ochranu Pražské památkové rezervace a jejího ochranného pásma, ani pro ochranu dalších rezervací, památkových zón, chráněných památkových souborů a objektů ani podmínky pro ochranu archeologického dědictví území Prahy.

Návrh MP **nerespektuje Politiku architektury a stavební kultury České republiky[[10]](#footnote-10)**, koncepčního strategického dokumentu s celostátní působností[[11]](#footnote-11).

**NPÚ má také zásadní připomínky k vlastnímu zpracování návrhu MP**.Tenbyl sice zpracován v podrobnosti katastrální mapy (stav 2015), není však k dispozici na Geoportálu Prahy[[12]](#footnote-12). Ověření a identifikace jednotlivé pozemků je tím znemožněna, což může znejistit vypořádání konkrétních připomínek. Návrh není zpracován běžnou a zažitou formou tvorby územně plánovací dokumentace dle stavebního zákona. Zvolený přístup, mnohé nově vytvořené a v praxi „nezažité“ názvosloví je matoucí a nepřehledné. Nejednoznačnost výkladů může v budoucnu vést k nepřezkoumatelnosti a následně až k právní nejistotě. Dokumentace vykazuje řadu formálních chyb a nepřesností: stránky nejsou číslovány, některé výroky nejsou řádně odůvodněny; řada ploch, uvedených jako návrhové, jsou ve skutečnosti plochami stávajícího stavu. Bez jednoznačné identifikace je dokumentace zmatečná. Návrhové, transformační a rozvojové plochy MP jsou naddimenzované, porušují poměr zastavěných a nezastavěných ploch, a do budoucna neumožní žádoucí fungování města, při čemž rozsah těchto ploch není podložen demografickým vývojem, ani žádnou relevantní rozvahou.

**Národní památkový ústav** patří mezi nejvýznamnější paměťové instituce v ČR a zároveň je největší příspěvkovou organizací Ministerstva kultury. Současnými zákony, zejména zákonem památkovým, je mu svěřena řada odborných úkolů týkajících se státní památkové péče. Poskytuje např. odborné podklady pro rozhodnutí výkonných orgánů, metodicky působí na sjednocení přístupů při záchraně a rozvíjení hodnot památkového fondu na území ČR, jehož soupis také vede. Aktivně zasahuje do procesu prohlašování jednotlivých předmětů, objektů a území kulturními památkami a zajišťuje v rámci svých možností jejich dokumentaci. Pro výkon odborné složky památkové péče disponuje sítí 14 územních odborných pracovišť se sídlem v každém kraji. Jako vědecká a výzkumná organizace se podílí na mnoha projektech, plní výzkumné úkoly, poskytuje odborné vzdělávání v oblasti památkové péče a ročně vydává desítky publikací. Vedle toho spravuje více než sto nemovitých památek v majetku státu, z nichž většina je [přístupná](http://www.npu.cz/pro-navstevniky/) veřejnosti.

Kontakt:

Mgr. Jan Cieslar, tiskový mluvčí NPÚ, tel. +420 257 010 206, +420 724 511 225, cieslar.jan@npu.cz

1. § 1, 2, 4, 5, 6, 9, 17 a 22 [↑](#footnote-ref-1)
2. Nařízení vlády ČSR č. 66/1971 ze dne 21. 7. 1971 o památkové rezervaci v hlavním městě Praze (v textu dále jako „Pražská památková rezervace“); Vyhláška hlavního města Prahy č. 15/1991, ze dne 16. 5. 1991 o prohlášení částí území hlavního města Prahy za památkové zóny a o určení podmínek jejich ochrany; Vyhláška hlavního města Prahy č. 10/1993 Sb., ze dne 28. 2. 1993, o prohlášení částí území hlavního města Prahy za památkové zóny a o určení podmínek jejich ochrany; Nařízení vlády č. 127/1995 Sb., ze dne 24. 5. 1995 o prohlášení území ucelených částí vybraných měst a obcí s dochovanými soubory lidové architektury za památkové rezervace; Vyhláška Ministerstva kultury č. 108/2003 Sb., ze dne 1. dubna 2003 o prohlášení území s historickým prostředím ve vybraných městech a obcích za památkové zóny a určování podmínek pro jejich ochranu; Vyhláška Ministerstva kultury č. 413/2004 Sb., ze dne 24. června 2004 o prohlášení území s historickým prostředím ve vybraných obcích a jejich částech za památkové zóny a určení podmínek pro jejich ochranu; Opatření obecné povahy č. 5/2014, ze dne 14. 4. 2014, o prohlášení území s historickým prostředím městské části Praha - Zbraslav za památkovou zónu; Rozhodnutí Národního výboru hl. m. Prahy o určení ochranného pásma památkové rezervace v hl. m. Praze čj. Kul/5-932/81 ze dne 19. 5. 1981 a jeho doplněk ze dne 9. 7. 1981. [↑](#footnote-ref-2)
3. Úmluvu o ochraně světového kulturního a přírodního dědictví, zejména čl. 4, 5; Úmluvu o ochraně architektonického dědictví, zejména čl. 3, 7 a čl. 10 odst. 1, 3, 4, 13; Úmluvu o ochraně archeologického dědictví, zejména čl. 1; Evropskou úmluvu o krajině, zejména čl. 5 a 6) [↑](#footnote-ref-3)
4. tzv. „pentagonu“, vymezeném ulicemi Hvězdovou, Na Pankráci, Na Strži, Milevskou a Pujmanové. [↑](#footnote-ref-4)
5. v poznámce č. 35 [↑](#footnote-ref-5)
6. v části výroku 04/Hlava III Regulace výšek [↑](#footnote-ref-6)
7. účelem OP je mimo jiné chránit terénní horizonty [↑](#footnote-ref-7)
8. vydání regulačního plánu, zpracování územní studie [↑](#footnote-ref-8)
9. <http://www.praha.eu/> [↑](#footnote-ref-9)
10. [http://www.mmr.cz/](http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Stavebni-pravo/Koncepce-Strategie/Politika-architektury-a-stavebni-%20kultury-Ceske-%281%29/Politika-architektury-a-stavebni-kultury-Ceske-rep) [↑](#footnote-ref-10)
11. schválen 14. ledna 2015 vládou České republiky, usnesením č. 22. [↑](#footnote-ref-11)
12. Zde je možné najít pouze platný např. ÚP SÚ HMP, ÚAP a limity využití území, viz.: <http://www.geoportalpraha.cz/cs/mapove-aplikace#.WyN7fIoyXbg>. [↑](#footnote-ref-12)